

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări  
Nr. XVII/1691/2005

RAPORT

*la proiectul de lege privind azilul în România*

Cu adresa nr.L669 din 23 noiembrie 2005, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbateri și adoptare cu întocmirea raportului la *proiectul de lege privind azilul în România*, inițiator Guvernul.

În ședința din 26 ianuarie 2006, Comisia juridică a luat în dezbateri proiectul de lege și a hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere** cu amendamentele cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Aderarea României la Uniunea Europeană și îndeplinirea obligațiilor asumate cu privire la alinierea legislației naționale la acquis-ul comunitar, a făcut necesară elaborarea noii legi privind azilul în România.

Reglementările propuse se regăsesc în capitolul privind Justiția și Afacerile Interne, în segmentul de activitate „spațiul de libertate, securitate și justiție, libera circulație a persoanelor, politica de azil.”

Actuala legislație națională privind azilul este rezultatul unor modificări succesive aduse Ordonanței Guvernului nr.102/2000 privind statutul și regimul refugiaților în România, aprobată prin Legea nr.323/2001.

Principalele modificări și completări aduse prin proiectului noului act normativ vizează următoarele:

1. Reunificarea familiei, fiind extinsă posibilitatea acordării, „la cerere”, a statutului de refugiat și copiilor minori din căsătoriile încheiate după intrarea pe teritoriul României, din afara căsătoriei sau adoptați de beneficiarul principal al formei de protecție.

2. Clauzele de excludere de la acordarea unor forme de protecție fiind introduse clauze de excludere de la acordarea protecției subsidiare și a protecției umanitare temporare.

3. Procedura de azil în etapa administrativă, fiind introduse prevederi referitoare la condițiile de efectuare a interviului.

4. Procedura de soluționare a cererii de acordare a accesului la o nouă procedură de azil, fiind modificate condițiile de depunere a cererii și soluțiile care pot fi date de instanța de judecată în cazul exercitării căii de atac.

5. Procedura la frontieră și procedura accelerată.

6. Procedura de azil în etapa judecătorească, fiind prevăzută obligativitatea soluționării cauzelor în ședințe secrete pentru protejarea solicitanților de azil.

7. Procedura în cazul solicitațiilor de azil minori neînsoțiți, fiind introduse prevederi referitoare la depistarea și reunificarea familiei acestor solicitanți.

8. Procedura de încetare sau anulare a formei de protecție acordate.

9. Transferul de responsabilitate asupra statutului de refugiat precum și procedura statutului membru responsabil.

Au fost, de asemenea, introduse definiții care țin de terminologia specifică din domeniul azilului și au fost modificate o serie de denumiri, fiind transpusă în noul proiect de act normativ prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Cu ocazia dezbaterilor în Comisie, reprezentantul Ministerului Administrației și Internelor, au prezentat propuneri de îmbunătățire a proiectului de lege, care au fost modificate și însușite, ca amendamente de întreaga Comisie, la propunerea președintelui, senatorul Peter Eckstein Kovacs.

S-au primit avize favorabile de la Comisiile pentru: muncă, familie și protecție socială, drepturile omului, culte și minorități și egalitatea de șanse.

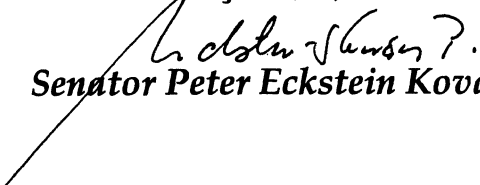
La dezbateri au participat reprezentanții Ministerului Administrației și Internelor și ai Oficiului Național pentru Refugiați.

În consecință, supunem spre dezbatere și adoptare, plenului Senatului, *raportul de admitere, cu amendamente*, împreună cu proiectul de lege.

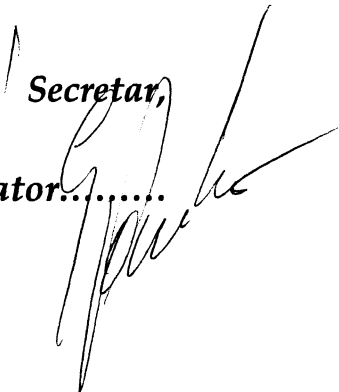
În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează să fie adoptat potrivit prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88. alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 25 octombrie 2005, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

**Președinte,**

  
**Senator Peter Eckstein Kovacs**

**Secretar,**

  
**Senator.....**

București, 27 ianuarie 2006

ANEXA la Raportul nr.XVII/1691/2005

Amendamente la Proiectul de lege privind azilul în România, adoptate de Comisia juridică

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text adoptat de Comisie	Observații
1.	<p>Obiectul de reglementare</p> <p><b>Art.1.-</b> Prezenta lege stabilește regimul străinilor care solicită o formă de protecție în România, regimul străinilor beneficiari ai unei forme de protecție în România, procedura de acordare, încetare și anulare a unei forme de protecție în România, precum și procedura pentru stabilirea statului membru responsabil cu analizarea cererii de azil.</p>	<p>Obiectul de reglementare</p> <p><b>Art.1.-</b> Prezenta lege stabilește regimul <i>juridic al</i> străinilor care solicită o formă de protecție în România, regimul <i>juridic al</i> străinilor beneficiari ai unei forme de protecție în România, procedura de acordare, încetare și anulare a unei forme de protecție în România, precum și procedura pentru stabilirea statului membru responsabil cu analizarea cererii de azil.</p>	<p>Amendamentele au fost propuse de Ministerul Administrației și Internelor – Oficiul Național pentru Refugiați, însușite și adoptate, cu majoritate de voturi, de Comisie.</p>
2.	<p>Drepturi</p> <p><b>Art.17.- (1)</b> Pe durata producerii de azil, străinul care solicită acordarea unei forme de protecție are următoarele drepturi:</p>	<p>Drepturi</p> <p><b>Art.17.- (1)</b> Pe durata producerii de azil, străinul care solicită acordarea unei forme de protecție are următoarele drepturi:</p>	

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text adoptat de Comisie	Observații
	<p>a) dreptul de a rămâne în România, până la expirarea unui termen de 15 zile de la finalizarea procedurii de azil, cu excepția situației în care cererea de azil a fost respinsă în urma soluționării acesteia în procedură accelerată sau în procedură la frontieră, caz în care străinul trebuie să părăsească statul român de îndată ce procedura de azil a fost finalizată;</p> <p>.....</p> <p>o) dreptul solicitanților de azil cu nevoi speciale de a primi, la recomandarea medicului specialist, proteze și dispozitive medicale care să asigure o funcționalitate minimală a organelor afectate;</p>	<p>a) dreptul de a rămâne în România, până la expirarea unui termen de 15 zile de la finalizarea procedurii de azil, cu excepția situației în care cererea de azil a fost respinsă în urma soluționării acesteia în procedură accelerată sau în procedură la frontieră, caz în care străinul trebuie să părăsească statul român de îndată ce procedura de azil a fost finalizată. <i>În cazul producerii de determinare a statului membru responsabil cu examinarea cererii de azil, dreptul de a rămâne pe teritoriul României încetează de la data la care a fost comunicată hotărârea de respingere a accesului la procedura de azil emisă de Oficiul Național pentru Refugiați.</i></p> <p>o) dreptul solicitanților de azil cu nevoi speciale de a primi <i>o asistență medicală adecvată;</i></p>	

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text adoptat de Comisie	Observații
3.	<p>Obligații</p> <p><b>Art.19.-</b> Pe durata procedurii de azil, străinul care solicită acordarea unei forme de protecție are următoarele obligații:</p> <p>.....</p> <p>...</p> <p>j) obligația de a părăsi teritoriul României în termen de 15 zile de la finalizarea procedurii de azil în cazul în care solicitantul nu a obținut forma de protecție solicitată, cu excepția situației în care cererea de azil a fost respinsă ca evident nefondată în urma soluționării acesteia în procedura accelerată caz în care străinul trebuie să părăsească statul român de îndată ce procedura de azil a fost finalizată.</p>	<p>Obligații</p> <p><b>Art.19.-</b> Pe durata procedurii de azil, străinul care solicită acordarea unei forme de protecție are următoarele obligații:</p> <p>.....</p> <p>j) obligația de a părăsi teritoriul României în termen de 15 zile de la finalizarea procedurii de azil în cazul în care solicitantul nu a obținut forma de protecție solicitată, cu excepția situației în care cererea de azil a fost respinsă ca evident nefondată în urma soluționării acesteia în procedura accelerată caz în care străinul trebuie să părăsească <i>teritoriul statului</i> român de îndată ce procedura de azil a fost finalizată.</p>	
4.	<p>Stabilirea vârstei solicitantului de azil minor</p> <p><b>Art.41.- (5)</b> Prevederile alin.(3) nu se aplică în cazul în care la baza refuzului efectuării expertizei medico-legale de</p>	<p>Stabilirea vârstei solicitantului de azil minor</p> <p><b>Art.41.- (5)</b> Prevederile alin.(3) nu se aplică în cazul în care la baza refuzului efectuării expertizei medico-legale de stabilire a</p>	

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text adoptat de Comisie	Observații
	stabilire a vârstei stau motive întemeiate, constatate în urma evaluării de către psihologul Oficiului Național pentru Refugiați.	vârstei stau motive întemeiate, constatate în urma evaluării de către <i>un psiholog din cadrul</i> Oficiului Național pentru Refugiați.	
5.	Soluționarea plângerii <b>Art.64.- (3)</b> Instanța va motiva hotărârea luată în termen de 10 zile.	Soluționarea plângerii <b>Art.64.- (3)</b> Instanța va motiva hotărârea luată în termen de <i>5 zile de la pronunțare.</i>	
6.	Soluționarea recursului <b>Art.67.-</b> Recursul se judecă în termen de 30 de zile de la înregistrare sa de către tribunalul în a cărui circumscripție se află judecătoria a cărei hotărâre este atacată.	Soluționarea recursului <b>Art.67.-</b> Recursul se judecă în termen de 30 de zile de la înregistrare sa de către tribunal - <i>secția de contencios administrativ</i> - în a cărui circumscripție se află judecătoria a cărei hotărâre este atacată.	Amendament propus de senatorul Antonie Iorgovan și adoptat, cu majoritate de voturi de Comisie.
7.	Renunțarea la judecată <b>Art.68.- (3)</b> În cazul în care recurentul renunță la judecată, încheierea devine irevocabilă.	<b>- alin.(3) se elimină.</b>	
8.	Exercitarea căilor de atac în afara termenului legal	Exercitarea căilor de atac în afara termenului legal	

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text adoptat de Comisie	Observații
	<p><b>Art.69.- (2)</b> Până la momentul soluționării cererii de suspendare a executării dispoziției de părăsire a teritoriului României străinul nu poate fi scos de pe teritoriul statului român.</p>	<p><b>Art.69.- (2)</b> Până la momentul soluționării cererii de suspendare a executării dispoziției de părăsire a teritoriului României, străinul nu poate fi <i>îndepărtat</i> de pe teritoriul statului român.</p>	